

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

RÉGIMEN ADMINISTRATIVO MUNICIPAL

**ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS
LEGISLACIÓN VIGENTE - ACTO LEGISLATIVO 01/95
MANUAL AUTORIDADES DE LA MUNICIPALIDAD
DERECHO PROCESAL MUNICIPAL - JURISPRUDENCIA - DOCTRINA
COMENTARIOS - NOTAS**

PRIMERA EDICIÓN



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

	Págs.
TÍTULO I.....	1
EVOLUCIÓN Y ESTRUCTURA JURÍDICA DEL MUNICIPIO.....	1
COMENTARIOS.....	3
CAPÍTULO I.....	5
EVOLUCIÓN JURÍDICA DEL MUNICIPIO.....	5
SINOPSIS.....	7
CAPÍTULO II.....	13
ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.....	13
COMENTARIOS.....	15
1. DETERMINACIÓN DE LA ESTRUCTURA.....	16
2. ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.....	17
A. CREACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO.....	17
B. CONCEPCIÓN.....	18
1o. Noción.....	18
2o. Elementos.....	19
C. CLASIFICACIÓN.....	19
D. ADMINISTRACIÓN. REPRESENTACIÓN LEGAL.....	23
E. RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN.....	25
F. SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES.....	26

	Págs.
TÍTULO II.....	31
RÉGIMEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS MUNICIPIOS.....	31
SINOPSIS.....	33
 CAPÍTULO I.....	 35
RÉGIMEN CONSTITUCIONAL	35
1. EL MUNICIPIO: ENTIDAD TERRITORIAL FUNDAMENTAL.....	37
2. FUNCIONES Y SERVICIOS DE LOS MUNICIPIOS	40
3. CONTROL DE TUTELA DE LOS DEPARTAMENTOS.....	42
4. PRESUPUESTO MUNICIPAL.....	43
5. PLANEACIÓN MUNICIPAL.....	45
6. PARTICIPACIÓN CIUDADANA	46
7. CREACIÓN DE MUNICIPIOS	48
 CAPÍTULO II.....	 51
RÉGIMEN LEGAL DE LOS MUNICIPIOS.....	51
1. LEGISLACIÓN	53
2. ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS.....	53
A. DEFINICIÓN	54
B. RÉGIMEN DE LOS MUNICIPIOS.....	54
C. CATEGORÍAS DE MUNICIPIOS.....	56
3. DECENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	58
A. COMPETENCIAS Y FUNCIONES.....	58
1o. Las determinadas por la Ley 60 de 1.993.....	58
2o. Las señaladas en la ley 136 de 1.994.....	60
3o. Las estableidas en la ley 142 de 1994.....	61
4o. Las contempladas en el decreto 77 de 1987.....	63
5o. Otras disposiciones.....	63

	Págs.
B. PRINCIPIOS RECTORES DEL EJERCICIO DE COMPETENCIAS.....	65
C. PRINCIPIO RECTORES DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.....	67
4. CREACIÓN Y SUPRESIÓN DE MUNICIPIOS.....	69
a) Creación Requisitos.....	71
b) Supresión de municipios.....	73
5. PLANEACIÓN MUNICIPAL.....	73
A. PLAN DE DESARROLLO.....	74
1o. Principios Generales.....	74
2o. Conformación y contenido.....	75
3o. Procedimiento.....	76
4o. Aprobación.....	77
B. URBANISMO.....	79
1o. Disposiciones especiales.....	82
2o. Disposiciones del decreto 1333 de 1.986.....	82
3o. Planes integrales.....	82
4o. Cobertura de las disposiciones.....	83
6. BIENES MUNICIPALES.....	83
7. DESCENTRALIZACIÓN FISCAL.....	85
A. RÉGIMEN TRIBUTARIO.....	86
1o. IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO.....	87
2o. IMPUESTOS DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y DE AVISOS Y TABLEROS.....	90
A. IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO.....	90
B. IMPUESTO DE AVISOS Y TABLEROS.....	92
3o. IMPUESTO DE CIRCULACIÓN Y TRÁNSITO.....	92
4o. CONTRIBUCIONES.....	94
4o. 1. CONTRIBUCIONES DE VALORIZACIÓN.....	94
5o. OTROS IMPUESTOS.....	97

	Págs.
B. PARTICIPACIÓN EN LAS RENTAS NACIONALES.....	99
1. DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS.....	100
1.1. PARTICIPACIÓN EN INGRESOS CORRIENTES DE LA NACIÓN..	100
1.2. SITUADO FISCAL.....	102
2. DESCENTRALIZACIÓN DE LA SALUD.....	116
A. RECURSOS PARA LA SALUD.....	116
B. PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN.....	118
3. OTROS SERVICIOS PRIORITARIOS Y RECURSOS.....	119
3.1. EDUCACIÓN	119
3.2. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO.....	120
3.3. VIVIENDA	120
8. PRESUPUESTO MUNICIPAL	121
9. DE LA CONTRATACIÓN.....	131
10. ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL.....	132
I. MODALIDADES DE INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL	133
1. Vinculados por una relación Legal, estatutaria y reglamentaria	133
2. Vinculación por relación laboral contractual.....	136
II. COMISIONES DE PERSONAL.....	137
III. RÉGIMEN DISCIPLINARIO	137
11. DIVISIÓN ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO.....	138
COMUNAS Y CORREGIMIENTOS	138
1. COMUNAS	139
2. CORREGIMIENTOS	139
3. JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES (JAL)	140
12. ENTIDADES SUPRAMUNICIPALES	143
1. LA PROVINCIA	144
2. AREAS METROPOLITANAS.....	147
3. ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS.....	153

	Págs.
A. OBJETIVOS.....	154
B. NATURALEZA JURÍDICA.....	154
4. LOS DISTRITOS.....	155
13. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	157
1. GENERALIDADES.....	157
2. PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO DERECHOS POLÍTICOS.....	157
3. PARTICIPACIÓN EN PLANEACIÓN	161
4. PARTICIPACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN ACTIVA	161
5. PARTICIPACIÓN EN EL CONTROL DE LA GESTIÓN FISCAL.....	162
6. PARTICIPACIÓN DERECHO DE PETICIÓN, DE RESPUESTAS, DE QUEJA Y DE INFORMACIÓN	162
 TÍTULO III	
AUTORIDADES MUNICIPALES.....	165
I SINOPSIS.....	167
 CAPÍTULO I	
EL CONCEJO MUNICIPAL	169
1. GENERALIDADES.....	171
2. FUNCIONES DE LOS CONCEJOS.....	182
3. PROYECTOS DE ACUERDO.INICIATIVA. DEBATES. SANCIO- BILIDAD.....	187
4. CONCEJALES.....	190
 CAPÍTULO II	
EL ALCALDE MUNICIPAL.....	197
1. NATURALEZA DEL CARGO.....	199
2. CALIDADES, ELECCIÓN Y POSESIÓN.....	199

	Págs.
3. FUNCIONES	201
A. Funciones políticas	202
B. Funciones ejecutivas.....	202
C. Funciones administrativas	204
D. Funciones informativas.....	205
F. Funciones policivas	206
4. SALARIOS Y PRESTACIONES.....	208
CAPÍTULO III.....	211
EL CONTRALOR MUNICIPAL	211
1. SINOPSIS.....	213
2. ELECCIÓN Y CALIDADES.....	213
3. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	214
4. ATRIBUCIONES.....	216
CAPÍTULO IV.....	219
EL PERSONERO.....	219
1. SINOPSIS.....	221
2. ELECCIÓN Y CALIDADES	221
3. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	222
4. FUNCIONES	223
TÍTULO IV	
DERECHO PROCESAL MUNICIPAL	227
GENERALIDADES	229

	Pàgs.
CAPÍTULO I	231
LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y DE SUS AUTODADES.....	231
1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD	233
2. ACTOS DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS.....	233
A. ACTOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES.....	234
B. ACTOS DE LOS ALCALDES.....	236
C. ACTOS DE LAS PROVINCIAS, JUNTAS METROPOLITANAS. JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES Y ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS	237
3. CONTROL JURISDICCIONAL	238
CAPÍTULO II	241
JURISDICCIÓN COACTIVA.....	241
1. GENERALIDADES.....	243
2. JURISDICCIÓN COACTIVA A NIVEL MUNICIPAL	245
3. SEGUNDA INSTANCIA DE APELACIONES EN INCIDENTES DE EXCEPCIONES	247
JURISPRUDENCIA	249
Jurisdicción coactiva. Notificación del mandamiento ejecutivo. Designación de curador ad litem. Nulidad procesal.....	249
CAPÍTULO III	251
PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO	251
1. GENERALIDADES.....	253
2. ACCIÓN DISCIPLINARIA (ARTS. 46 Y SS.)	254
A. PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA Y DE LA SANCIÓN.....	255
B. LA ACTUACIÓN PROCESAL DISCIPLINARIA.....	255
3. ATRIBUCIONES PROCESALES DEL PERSONERO Y SUJETO DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA	263

	Págs.
1. ATRIBUCIONES PROCESALES	263
2. SUJETO PASIVO DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA.....	267
CAPÍTULO IV	269
EN EL DERECHO DE POLICÍA	269
1. SINOPSIS.....	271
2. FUNCIONES DE POLICÍA	272
3. PROCEDIMIENTO Y TÉRMINOS Y RECURSOS	273
ADDENDA	283
LEGISLACIÓN VIGENTE SOBRE RÉGIMEN MUNICIPAL	283
DECRETO-LEY 1333 DE 1996(ABRIL 25).....	285
TÍTULO 1	286
DEL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL.....	286
TÍTULO II.....	288
DE LAS CONDICIONES PARA SU CREACIÓN, DESLINDE Y AMOJONAMIENTO	288
TÍTULO III.....	292
DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL.....	292
CAPÍTULO I	292
De los Planes de Desarrollo.....	292
CAPÍTULO II	292
Del Urbanismo.....	292
CAPÍTULO III.....	295
De las zonas de reserva agríola.....	295
TÍTULO IV	299
DE LOS CONCEJOS	299

	Págs.
CAPÍTULO I	299
De su organización y funcionamiento.....	299
CAPÍTULO II.....	301
De los Concejales.....	301
CAPÍTULO III.....	303
De sus atribuciones.....	303
CAPÍTULO IV	304
De la elección de Funcionarios.....	304
TÍTULO V	305
DE LOS ACUERDOS.....	305
TÍTULO VI.....	308
DE LOS ALCALDES.....	308
TÍTULO VII	310
DE LOS PERSONEROS.....	310
CAPÍTULO I	310
Del personero como defensor del pueblo o veedor ciudadano	310
CAPÍTULO II.....	311
Del personero como agente del Ministerio Público.....	311
CAPÍTULO III.....	311
Del personero de los derechos humanos.....	311
TÍTULO VIII	312
DE LOS TESOREROS	312
TÍTULO IX.....	312
DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	312

	Págs.
TÍTULO X	315
DE LOS BIENES Y RENTAS MUNICIPALES	315
CAPÍTULO I	315
De los bienes.....	315
CAPÍTULO II.....	316
De los impuestos municipales.....	316
Impuesto predial.....	316
II. Impuesto d industria y comercio y de avisos y tableros.....	323
III. Impuesto e industria y comercio al sector financiero.....	326
IV. Impuesto de circulación y tránsito.....	330
V. Impuesto de parques y arborización.....	332
VI. Impuesto de espectáculos públicos.....	332
VII. Impuesto a las ventas por el sisitema de clubes	332
VIII. Impuesto de casinos	333
IX. Impuesto de degüello de ganado menor.....	333
X. Impuesto sobre billetes, tiquetes y boletas de rifas y apuestas y premios de la misma.....	333
XI. Impuesto sobre apuestas mutuas.....	334
XII. Estampilla pro-electrificadora rural.....	334
XIII. Otros impuestos.....	335
CAPÍTULO III.....	335
De otras rentas	335
I. Contribución de valorización.....	335
II. Participación en el impuesto a las ventas (IVA).....	339
CAPÍTULO IV.....	339
De las prohibiciones y otras normas.....	339

	Págs.
TÍTULO XI.....	340
DEL PRESUPUESTO.....	340
TÍTULO XII.....	343
DE LOS CONTRATOS	343
TÍTULO XIII	347
DEL PERSONAL	347
TÍTULO XIV	351
DEL CONTROL FISCAL	351
TÍTULO XV.....	352
DE LAS DIVISIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS MUNICIPIOS	352
CAPÍTULO I	352
De las comunas y corregimientos y de sus juntas administrativas locales	352
CAPÍTULO II.....	353
De las Inspecciones de policía.....	353
TÍTULO XVI	355
DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS	355
TÍTULO XVII	360
DE LAS AREAS METROPOLITANAS.....	355
TÍTULO XVIII	360
DE LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.....	360

	Págs.
TÍTULO XIX	362
DE LAS DISPISICIONES VARIAS	362
LEY 136 DE 1994 (Junio 2).....	364
I. PRINCIPIOS GENERALES SOBRE LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS	364
II. REQUISITOS PARA LA CREACIÓN DE MUNICIPIOS	369
DECRETO 2274 DE 1991	370
III. CONCEJOS MUNICIPALES	374
LEY 4 DE 1991.....	379
IV CONCEJALES	382
V ACUERDOS.....	393
VI ALCALDES.....	396
VII. COMUNAS Y CORREGIMIENTOS	413
VIII. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.....	419
IX. ASOCIACIÓN DE LOS MUNICIPIOS	422
X. CONTROL FISCAL	424
LEY 166 DE 1994 (NOVIEMBRE 25)	424
XI. PERSONEROS MUNICIPALES	430
LEY 166 DE 1994 (NOVIEMBRE 25)	430
XII. DISPOSICIONES VARIAS.....	438
ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	444
TÍTULO I.....	444
DISPOSICIONES GENERALES	444
CAPÍTULO PRIMERO.....	444
PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	444

	Págs.
CAPÍTULO SEGUNDO.....	445
CONTENIDO Y OBJETIVO DE LA LEY ORGÁNICA DE ORDENA- MIENTO TERRITORIAL.....	445
TÍTULO II	446
DE LAS COMPETENCIAS	446
CAPÍTULO PRIMERO	446
PRINCIPIOS DEL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS.....	446
CAPÍTULO SEGUNDO	450
CONFLICTOS DE COMPETENCIAS	450
TÍTULO III	451
DE LAS ADMINISTRATIVAS.....	451
CAPÍTULO PRIMERO	451
REGIONES.....	451
CAPÍTULO SEGUNDO.....	456
AREA METROPOLITANA.....	456
CAPÍTULO TERCERO.....	457
PROVINCIAS	457
TÍTULO IV	462
DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	462
CAPÍTULO PRIMERO.....	462
DEPARTAMENTOS	462
CAPÍTULO SEGUNDO.....	463
MUNICIPIOS	463

	Págs.
CAPÍTULO TERCERO.....	464
DISTRITOS.....	464
CAPÍTULO CUARTO.....	464
REGIÓN TERRITORIAL.....	464
CAPÍTULO QUINTO.....	470
ENTIDADES TERRITORIALES INDÍGENAS.....	470
TÍTULO V	473
DE LA COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	473
CAPÍTULO UNICO	473
TÍTULO VI	480
DISPOSICIONES VARIAS	480